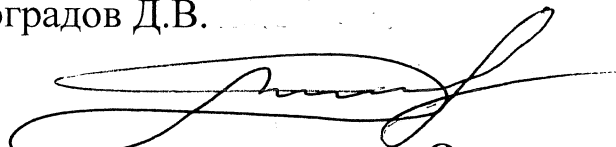


БЭКЗ

МПСЧ

15.04.092

Разработал проф. Виноградов Д.В.



Правовые и организационные основы охраны труда. Основы законодательства по охране труда.

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Охрана труда включает в себя правовые, нормативные, организационные и технические мероприятия, направленные на максимальное снижение вероятности травмирования или профессионального заболевания работников.

Полностью безопасных и безвредных условий труда не существует.

Задача охраны труда свести к минимуму риск травмирования или профессионального заболевания работников.

При решении вопросов охраны труда может быть выделено два направления:

1. Воспитание и развитие у рабочих и инженерно-технических работников сознательного и ответственного отношения к обеспечению личной безопасности и безопасности всех людей, занятых в данном производственном процессе;
2. Создание машин, инструментов, технологий максимально снижающих вероятность травмирования и профессиональных заболеваний.

Основные законы, регламентирующие Охрану труда в РФ

1. Конституция РФ 1993 года, ст.37 «Принудительный труд запрещен» п.3 «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены».
 - Статья 41. Соккрытие должностными факторов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей влечет ответственность по действующему законодательству.
 - Статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ней и возмещении ущерба при повреждении здоровья.
2. Трудовой кодекс РФ (в редакции от 2008 г) устанавливает:
 - обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников по отношению к регламентам труда (ст. 210);

- государственное управление и госнадзор за соблюдением требований охраны труда;
 - содействие общественному контролю за охраной труда;
 - обязательное расследование и учет всех несчастных случаев;
 - финансирование мероприятий по охране труда;
 - государственные нормативные требования охраны труда (ст. 211);
 - обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий труда (ст. 212);
 - обязанность работника в выполнении правил охраны труда;
 - задачи службы охраны труда в организации (ст. 217);
 - задачи общественных комитетов (комиссии) по охране труда (ст. 227-231);
3. Закон «Об обязательном социальном страховании работников от несчастных случаев», в редакции от 2006г.
Работники организаций всех форм собственности должны быть застрахованы от несчастного случая на производстве и временной потере трудоспособности.
4. Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в редакции от 2005г.
Закон определяет объекты опасных производств и направлен на предупреждение аварий на них. Все виды производственной деятельности на этих производствах подлежат лицензированию. К опасным объектам относятся: краны; лифты; эскалаторы; сосуды, работающие под давлением и др.
5. Государственный надзор, контроль за выполнением законодательства РФ об охране труда.
В РФ действуют следующие органы государственного надзора:
- Ростехнадзор России;
 - Госэнергонадзор;
 - Госсанэпидемнадзор;
 - Госнадзор за ядерной и радиоактивной безопасностью;
 - Госстандарт;
 - Госпожарнадзор;
 - ГИБДД;
 - Прокуратура.

6. Общественный контроль за охраной труда.

Профессиональные союзы и другие объединения работников в лице их уполномоченных представителей (комитеты или комиссии) имеют право (ст. 218 Трудового Кодекса) на;

- контроль, независимую экспертизу условий труда;
- получение информации о реальных условиях труда;
- требование на приостановку выполнения опасных для жизни и здоровья работ;
- участие в расследовании несчастных случаев и разрешении трудовых споров.

7. Работник, его права, гарантии права на охрану труда.

В соответствии с Трудовым Кодексом каждый работник имеет право:

- на рабочее место, защищенное от воздействия вредных и опасных факторов, которые могут вызвать производственную травму или профессиональное заболевание;
- на отказ, в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья, от выполнения работы;
- обучение безопасным методам труда за счет работодателя, профессиональную переподготовку;
- на обеспечение средствами коллективной или индивидуальной защиты и др.

Незнание законов и правил охраны труда не снимает ответственности с работника за их нарушение.

8. Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность выполнения всех работ;
- условия труда в соответствии с действующими нормами;
- режим труда и отдыха, установленный законодательством;
- выдачу спецодежды, спецпитания, средств индивидуальной защиты;
- контроль за уровнем вредных и опасных производственных факторов;
- обучение, инструктаж, проверку знаний работников по охране труда;
- информирование работников о состоянии условий труда;
- обязательное страхование работников от несчастных случаев и временной потере трудоспособности;

- проведение медицинских обследований работников;
- незнание работодателем законов и правил охраны труда не снимает с него ответственности за их нарушение

9. Обязанности работников по соблюдению требований охраны труда.

- соблюдать нормы, правила и инструкции по охране труда;
- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- немедленно сообщить своему непосредственному руководителю о несчастном случае, ситуациях угрожающих жизни и здоровью людей;
- соблюдать технологическую дисциплину.

10. Рабочее время, отпуска (по Трудовому Кодексу).

- нормальная продолжительность рабочей недели не более 40 часов (ст. 91);
- сверхурочная работа не более 16 часов в неделю (до 120 часов в год);
- ежегодный отпуск – 28 календарных дней и плюс дополнительный отпуск за вредные условия труда от 6-ти до 40-ка дней;
- на работах с особо вредными условиями бесплатно выдается лечебно-профилактическое питание

Задачи структурных подразделений предприятия по обеспечению охраны труда.

Руководитель предприятия – несет основную ответственность за обеспечение безопасности при выполнении работ на всех рабочих местах предприятия.

Главный инженер – решает все технические вопросы обеспечения безопасности при выполнении работ.

Основные задачи отдела (инженера) по охране труда:

- проведение вводного инструктажа по охране труда;
- контроль за проведением первичного инструктажа на рабочем месте, повторных инструктажей и др.
- обеспечение работников инструкциями по охране труда по видам работ;
- контроль за состоянием охраны труда на всех рабочих местах;
- запрещение выполнения работ, угрожающих здоровью и жизни работников;
- контроль за выдачей средств индивидуальной защиты;

- участие в расследовании несчастных случаев, контроль состояния охраны труда на всех участках предприятия, контроль за обеспечением рабочих спецодеждой, средствами индивидуальной защиты, запрещение работы при возникновении опасных для жизни работников и др.

11. Организация обучения работающих безопасности труда по ГОСТ 12.0.004.90.

Эти ГОСТом устанавливается порядок и виды обучения рабочих, инженерно-технических работников и служащих безопасности труда.

По характеру и времени инструктаж рабочих подразделяется на:

- вводный;
- первичный на рабочем месте;
- повторный;
- внеплановый;
- целевой (при выполнении работ по наряда-допускам).

Вводный инструктаж – проводится в специально оборудованном кабинете. О проведении инструктажа делается запись в специальном журнале с обязательной росписью инструктируемого и инструктирующего;

Рабочему сообщается:

- маршрут до места работы;
- места курения;
- опасные зоны;
- расположение технического водопровода;
- зоны превышения ПДК по вредным веществам;
- правила пожарной безопасности и др.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится по инструкциям по охране труда, разработанным для отдельных профессий, индивидуально с каждым рабочим с обязательным практическим показом безопасных приемов труда. Рабочий должен практически освоить безопасные приемы труда. После первичного инструктажа все рабочие в течении 2-14 смен выполняют все работы под наблюдением мастера или бригадира (стажировка). После чего оформляется распоряжение на допуск к самостоятельной работе фиксируется датой и подписью инструктирующего в журнале регистрации инженера на рабочем месте или личной карточке работника.

Повторный инструктаж проходят все рабочие не зависимо от квалификации и стажа работы не реже чем через 3 - 6 месяцев.

Внеплановый инструктаж проводят при:

- происшествии несчастного случая;
- изменении правил по охране труда (замене инструмента, материала и т.п.);
- изменении технологического процесса;
- в случае нарушения требований безопасности, которые могут привести к травме, аварии, взрыву и т.п.;
- при перерывах в работе на 30 дней и более;
- при выполнении работ повышенной опасности.

При регистрации внепланового инструктажа должна указываться причина его проведения.

Целевой инструктаж – проводится с работниками перед производством работ по наряду - допуску. Проведение инструктажа фиксируется в наряде – допуске.

Повышение квалификации инженерно-технических работников по охране труда проводится не реже одного раза в 3 года (кроме специально оговоренных случаев).

12. Расследование и учет несчастных случаев.

Борьба с травматизмом невозможна без полного и всестороннего учета и анализа всех несчастных случаев, происшедших на предприятии. Расследование несчастного случая следует вести на основании «Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве», от 2005 года и статьями Трудового кодекса №227-231.

Несчастный случай – это случай вызвавший у работника временную или стойкую потерю трудоспособности (на один день или более) или необходимость его перевода на другую работу. На каждый несчастный случай оформляется акт по форме Н-1.

Контроль за расследованием несчастных случаев возлагается на администрацию предприятия. В случае отказа администрации в составлении акта формы Н-1 конфликт рассматривается Государственной инспекцией труда Минтруда либо судом.

Действия при происшествии несчастного случая:

- ближайший свидетель несчастного случая оказывает посильную медицинскую помощь, вызывает врача и скорую медицинскую помощь, сообщает о случившемся своему непосредственному начальнику;
- следует принять меры по проведению развития аварии или травмирующего фактора;

- сохранить до начала работы комиссии по расследованию несчастных случаев обстановку на рабочем месте и состояние оборудования таким, каким они были в момент несчастного случая (если это не угрожает жизни и здоровью людей);
- сообщить работодателю о несчастном случае;
- для расследования не тяжелого несчастного случая работодатель незамедлительно создает приказом комиссию в составе не менее 3-х человек

В комиссию обычно входят:

- специалист по охране труда;
- представитель работодателя;
- представитель профсоюзного комитета или общественной организации трудового коллектива.

Возглавляет комиссию работодатель. В комиссию не может включаться лицо, ответственное за охрану труда на данном участке. Расследование должно быть проведено за 3 дня.

Главное при расследовании несчастного случая – установление причины несчастного случая. По результатам расследования работодатель издает приказ о ликвидации (устранения) причины несчастного случая с указанием исполнителей и сроков выполнения работ.

При групповом несчастном случае на производстве (2 и более человек), тяжелом несчастном случае (классификация установлена Минздравом РФ), несчастном случае со смертельным исходом работодатель обязан в течении суток сообщить:

- в государственную инспекцию труда по субъекту РФ;
- в прокуратуру по месту происшествия;
- в орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности;
- в федеральный орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности;
- в территориальное объединение профсоюзов;
- в орган Госнадзора если случай произошел на подконтрольном ему объекте;
- страховщику по обязательному страхованию от несчастных случаев;

- в случае острого отравления следует сообщить в территориальный орган Санэпиднадзора.

Возглавляет комиссию государственный инспектор по охране труда. Комиссию образует и утверждает ее состав – работодатель.
Расследование должно быть проведено за 15 дней. Работодатель за счет своих средств обеспечивает:

- выполнение технических расчетов, испытаний, привлечение экспертов;
- предоставляет транспорт, связь и др.

Комиссия составляет акт по расследованию несчастного случая по установленной форме. На каждый несчастный случай составляется акт о несчастном случае по форме Н-1 в 2-х экземплярах.

При групповом несчастном случае акт по форме Н-1 составляется на каждого пострадавшего.

В акте по форме Н-1 должен быть подробно изложены обстоятельства и причины несчастного случая и лица допустившие нарушение норм и правил охраны труда.

Работодатель в трехдневной срок после утверждения акта по форме Н-1 обязан выдать один экземпляр акта Н-1 пострадавшему (или его доверенному лицу). Второй экземпляр хранится на производстве вместе с материалами дела в течение 45 лет.

Работодатель несет ответственность за своевременное расследование несчастного случая. (ст. 143 УК РФ)

Акт по форме Н-1 регистрируется работодателем в журнале регистрации несчастных случаев (по форме, установленной Минтрудом РФ).

Для устранения причин несчастного случая работодатель издает приказ о конкретных мерах по устранению причин несчастного случая, исполнителях и сроках выполнения работ.

Акт произвольной формы

С оформлением акта произвольной формы подлежат рассмотрению несчастные случаи не связанные с производством:

- смерть в следствие общего заболевания, самоубийства;
- смерть или повреждения здоровья по причине алкогольного или токсического опьянения;
- при хищении материальных или иных ценностей.

Все акты расследования несчастных случаев хранятся в течение 45-ти лет. Повторное расследование несчастного случая не имеет срока давности.

13. Ответственность за нарушение норм и правил охраны труда.

1. Незнание законов и правил охраны труда не снимает ответственности за их нарушение!
2. Каждый бригадир, мастер, начальник участка, цеха обязан знать все законы, нормы, правила, регламентирующие безопасность выполнения работ на закрепленном участке.
3. Инженерно-технические работники являются полностью ответственными за безопасность ведения работ после:
 - зачисления на должность по приказу;
 - получение под роспись должностной инструкции.
4. Рабочие так же несут все виды ответственности, включая уголовную, за нарушение инструкций и правил охраны труда.
5. Уголовная ответственность виновных в несчастном случае.

Уголовный кодекс РФ. 1996 год:

- Ст. 143. Нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенные лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, наказывается штрафом 200-500 минимальных размеров оплаты труда. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека – наказывается лишением свободы до 3-х лет с лишением права занимать определенные должности.
 - Ст. 216. Нарушение строительных норм и правил, повлекшие аварию или несчастный случай наказывается до 10 лет лишения свободы.
6. В соответствии со статьей 81 Трудового Кодекса однократное нарушение работником требований по охране труда, если это повлекло за собой тяжкие последствия, влечет за собой расторжение трудового договора (увольнение).
7. Нарушение норм и правил охраны труда без каких либо последствий либо с незначительным повреждением здоровья (мелкие травмы) или повлекшие материальный ущерб, влечет за собой:
- административную ответственность (выговор, предупреждение и т.д.);
 - материальную ответственность (штрафы, возмещение материального ущерба).

14. Учет травматизма.

Сведения об абсолютном числе травм на предприятии не дает возможности оценить состояние охраны труда, провести сравнение с другими производствами. Поэтому на практике используют статические показатели частоты и тяжести травматизма.

Показатель частоты $K_{\text{ч}}$ – это число несчастных случаев, приходящихся на 1000 рабочих за определенный период (год).

$$K_{\text{ч}} = \frac{T \cdot 1000}{P}$$

T – число несчастных случаев за год; P – общие сред. число работающих за год; $K_{\text{т}}$ – показатель тяжести травматизма. Он показывает среднее число дней нетрудоспособности, приходящихся на одного пострадавшего:

$$K_{\text{т}} = \frac{D}{\Pi} \text{ (число пострадавших)}$$

D – общее количество дней нетрудоспособности; Π – общее число пострадавших при несчастных случаях. В $K_{\text{т}}$ не учитываются случаи со смертельными и инвалидным исходом.

Причины и анализ травматизма.

Несчастливым случаем называется происшествие при котором в результате внешнего механического, электрического или другого внешнего воздействия последовало повреждение организма человека или нарушилось его нормальное функционирование.

Профессиональные отравления – называются нарушения здоровья в результате воздействия ядовитых веществ при проникновении в организм человека в производственных условиях. Профессиональные отравления могут быть острыми и хроническими. Профессиональные заболевания возникают в результате длительного воздействия неблагоприятных условий производственной среды (запыленность, шум, вибрация и др.). Анализ травматизма непрофессиональных заболеваний ставит задачу научно обосновать закономерности, которые вызвали появление несчастных случаев и заболеваний. Несчастный случай сам по себе, случайно произойти не может. Ему всегда предшествует те или иные отклонения от нормального хода производственного процесса. Изучение травматизма дает возможность устранить обнаруженные опасности и вредности, и избежать ошибок при разработке нового технологического оборудования.

Изучение опасностей и вредностей на производстве производится двумя способами: статистическим и монографическим.

- Изучением травматизма и заболеваний по материалам статистики (статистический, групповой, топографический).
- Исследованием скрытых опасностей и при помощи технического, обследования предприятий (монографический метод изучения).

Изучение опасностей и вредностей по первому методу имеет принципиальное отличие, заключающееся в том, что изучению подвергается комплекс уже совершившихся несчастных случаев. Статистические методы предусматривают следующие этапы исследования: проведение наблюдений, накопление статистического материала и обработку материалов с последующими выводами и рекомендациями.

Статистический метод состоит в определении показателей травматизма $K_{\text{ч}}$; $K_{\text{т}}$.

Групповой метод заключается в изучении причин травматизма за длительный промежуток времени по предварительно подобранным материалам расследования, изучаются травмы и заболевания происшедшие на однородном оборудовании, в однородной обстановке.

Топографический метод заключается в изучении причин несчастных случаев по месту их происшествия. Каждый несчастный случай наносится условным знаком на план цеха (предприятия). В результате наглядно видны места травмирования, требующие особого внимания.

Монографическое изучение состоит в углубленном исследовании выбранного объекта в совокупности со всей производственной обстановкой. При изучении выявляются скрытые причины травм, изучаются все причины аварий, в том числе и происшедшие без человеческих жертв. Это даст возможность предвидеть новые несчастные случаи и принять необходимые меры.

Наиболее распространенный на практике анализ травматизма это анализ причин возникновения опасностей и вредностей. Кроме того, анализ проводится по месту происшествия, при котором выделяются цехи и участки с повышенным травматизмом. Все меры профилактики несчастных случаев и профессиональных заболеваний должны основываться на глубоком и всестороннем анализе их причин. Между тем причины травматизма на производстве очень разнообразны. В настоящее время не существует единой классификации причин

несчастных случаев. Исходя из условий строительства и промышленности строительных материалов, можно рекомендовать следующую группировку причин несчастных случаев:

1. Технические причины:

- конструктивные недостатки оборудования, инструментов и приспособлений, а также техническое несовершенство оборудования;
- конструктивные недостатки транспортных и энергетических систем, отсутствие блокировок и других средств безопасности;
- отсутствие или несовершенство оградительных и предохранительных устройств;

2. Организационные причины:

- нарушение хода технологического процесса;
- необученность рабочих безопасным методом труда;
- неправильная планировка оборудования;
- неудовлетворительная организация и содержание рабочих мест, нарушение режима труда и отдыха;
- отсутствие надзора за проведением работ;
- привлечение к работе не по специальности;
- применение опасных приемов работы;

3. Санитарно-гигиенические причины:

- неблагоприятные метеорологические условия;
- нерациональное освещение, загрязненность воздушной среды;
- вредные излучения, шум, вибрация;
- отсутствие медицинского надзора и освидетельствования;

4. Психофизические причины.

Разработал:
проф. Д.В. Виноградов

15.04.09₂